

**Gjykata e Qarkut në Prishtinë**, si gjykatë e shkallës së dytë me trup gjykues të përbërë nga gjyqtarja e EULEX-it Verginia Micheva-Ruseva, si kryesuese e kolegjit dhe gjyqtarët Gezim Llulluni dhe Shemsi Hajdini, anëtarë të kolegjit, në kontestin ndërmjet paditëses AH dhe të paditurës KG për kompensimin e dëmeve, në bazë të ankesave të paditëses dhe të paditurës kundër aktgjykimit të Gjykatës Komunale në Glllogovc në C.nr. 302/07, datë 27 shtator 2011, pas një seance të këshillimit të mbajtur më 23 tetor 2012, nxjerr si më poshtë:

### **AKTGJYKIM**

Refuzohen ankesat e AH dhe KG të datës 27 dhe 28 tetor 2011 ndaj aktgjykimit të Gjykatës Komunale të Glllogovcit të nxjerrë nën C.nr. 302/ 07, dhe vërtetohet aktgjykimi i shkallës së parë.

Refuzohet kërkesa e ankuesit KG për kompensimin e shpenzimeve gjyqësore në shkallën e dytë.

### **Arsyetim**

#### **1. HISTORIA PROCEDURALE:**

Kontesti nisi me një padi depozituar në Gjykatën Komunale të Glllogovcit më 15 prill 2005. Gjykata Komunale një herë kishte vendosur lidhur me të nën C.nr. 74/2005. Pas një ankese të njëjës prej palëve, Gjykata e Qarkut të Prishtinës u mor me kontestin duke vendosur që të anulojë vendimin e shkallës së parë dhe ta kthejë çështjen për rigjykim (Vendimi i 10.10.2007 në AC.nr.281/2006. Më parë në Gjykatën Komunale kontesti ishte regjistruar nën C.nr.302/2007. Më 03.12. 2008 procedura u pezullua pasi që Ministria e Drejtësisë dhe Ministria e Ekonomisë dhe Financave ishin njoftuar në lidhje me kontestin për shkak të kushteve të nenit 67 dhe 68 të Ligji mbi Menaxhimin e Financave Publike dhe Përgjegjësitë (Ligji 03-L-048). EULEX-i mori përsipër rastin në shkallë të parë përmes një vendimi të datës 08 dhjetor 2009. Gjykata Komunale në Glllogovc, si gjykatë e shkallës së parë vendosi në 27 shtator 2011 me një aktgjykim, me miratimin e pjesërishëm të padisë. Kundër këtij vendimi gjyqësor të shkallës së parë, paditësja dhe e paditura me kohë i kishin parashtruar ankesat e tyre më 27 dhe 28 tetor 2011, respektivisht. Ankesat iu ishin dërguar palëve për një përgjigje ndaj ankesës më 16

mars 2012. EULEX-i e mori përsipër rastin në shkallë të dytë me një vendim të datës 09 shkurt 2012.

## **2. KËRKESAT DHE POZITA E TË PADITURËS GJATË PROCEDURËS NË SHKALLËN E PARË:**

Paditësja ka paraqitur në gjykatë këto gjashtë kërkesa bazuar në pretendimet e saj se me prishjen e pronës së saj e paditura kishte shkelur Ligjin mbi Marrëdhëniet Detyrimore ("Zakon o obligacionim odnosima" Gazeta zyrtare e RSFJ-së 29/1978, ndryshimet në nrs. 39/85, 45 / 89,31 / 93, neni 154, në gjuhën angleze të përkthyer kryesisht si Law on Obligations and Torts):

- (1) Kompensim për lokalin afarist të rrënuar në një vlerë prej 38.866 Euro, (950 Euro për m<sup>2</sup>, në bazë të sipërfaqes së përgjithshme të dyqanit, 40 m<sup>2</sup>, duke përfshirë nën-kulmin);
- (2) Kompensim për inventarin e humbur në një shumë prej 21.800 euro;
- (3) Kompensim për fitimin e humbur në një shumë prej 600 euro në muaj që nga data 1 mars 2005;
- (4) Kompensim për vuajtjet shpirtërore / dëm jo-material në një vlerë prej 7.000 euro;
- (5) Caktimi nga ana e të paditurës i një ngastre të ngjashme për lokal afarist;
- (6) Kamatat mbi shumat e pretenduara nën 1, 2, 3 dhe 4 të llogaritura sipas kamatës për depozitat e kursimit në bankat e Kosovës.

Për më tepër, paditësja ka kërkuar kompensimin e shpenzimeve procedurale në shumën prej 606 Euro.

E paditura i kundërshtoi pretendimet, duke deklaruar se KG kishte plotësisht të drejtë që ta lironte ngastrën (duke përfshirë prishjen e dyqanit) dhe nuk kishte shkelur asnjë ligj, pasi që kontrata e nënshkruar mes palëve parashikonte që pronarët duhej t'i largonin dyqanet e tyre, nëse kërkohej nga e paditura . E paditura ka kërkuar kompensimin e shpenzimeve procedurale në shumën prej 839 Euro.

## **3. FAKTET**

### **I. RRETHANAT E RASTIT**

Sipas asaj që ka gjetur gjykata e shkallës së parë, si dhe konkluzioneve faktike të Gjykatës Supreme të Kosovës, në aktgjykimet e saj A.nr.19/2001 dhe A.nr.101/2005, është vërtetuar kjo gjendje faktike:

Në vitin 1996 KG, nëpërmjet një vendimi të datës 22.11.1996, ia kishte dhënë paditëses një ngastër toke për shfrytëzim të përkohshëm, e referuar si Asanajka, parcela kadastrale nr 765/1, nr 27 në KG me një sipërfaqe prej 20m<sup>2</sup>, nën obligimin për të ndërtuar një dyqan në ngastrën në fjalë. Më 14.05.1997 ajo gjithashtu ia dha lejen e ndërtimit të objektit. Objekti afarist (një dyqan dykatësh, me sipërfaqe të përgjithshme prej 40 m<sup>2</sup>) ishte ndërtuar aty dhe ishte përdorur për qëllime afariste gjatë disa viteve. Leje të

ngjashme iu ishin dhënë edhe njerëzve të tjerë, të cilët ndërtuan dyqane dhe ushtronin aktivitete afariste afër dyqanit të paditëses.

Më 29 mars 2001 KG e urdhëroi paditësen që ta largonte objektin afarist.

Paditësja, si pronare e lokalit afarist, parashtrroi ankesë ndaj këtij vendimi të Shefi Ekzekutiv i KG.

Shefi Ekzekutiv nuk vendosi lidhur me ankesën.

Paditësja parashtrroi ankesë kundër Shefit Ekzekutiv për heshtje administrative të Gjykata Supreme e Kosovës.

Gjykata Supreme me një vendim në rastin A.nr.19/2001 e aprovoi padinë dhe e urdhëroi Shefin Ekzekutiv të vendosë për kërkesën e pronares.

Ndërkohë, pronarët e tjerë të dyqaneve, të cilët gjithashtu kishin marrë vendimin e njëjtë të KG për rrënimin e objekteve të tyre afariste, ngritën padi para Gjykatës Komunale të Glllogocit kundër KG për pengimin në posedim.

Gjykata Komunale e aprovoi padinë dhe vendosi një masë të përkohshme të sigurisë ku ia ndalonte KG rrënimin e dyqaneve (C.nr.53/2001).

Gjykata e Qarkut e konfirmoi vendimin e Gjykatës Komunale në Ac.nr.358/2001.

Ndërkohë, Ombudspersoni i Kosovës kërkoi nga Misioni i Përkohshëm i Kombeve të Bashkuara në Kosovë (UNMIK) që të shtyjë ekzekutimin.

Përfaqësuesi Special i Sekretarit të Përgjithshëm të UNMIK-ut me një urdhër ekzekutiv 2001/6, datë 07.05.2001 e shtyu ekzekutimin.

KG e zbatoi urdhrin e UNMIK-ut dhe me një vendim të 24.08.2001 e shtyu ekzekutimin.

Më 25.02.2002 Drejtoria për Inspektim në Komunën e Glllogocit nxori një Konkluzion që lejonte ekzekutimin e vendimit të 29.03.2001.

Gjykata Supreme e Kosovës në rastin A.nr.104/2002 i datës 22.01.2004 e anuloi këtë vendim të Drejtorisë për Inspektim.

Më 12.10.2004 Drejtoria për Urbanizëm, Planifikim dhe Mbrojtje të Mjedisit e KG përsëri lëshoi një vendim, duke e anuluar vendimin e 22.11.1996 dhe duke e urdhëruar paditësen që ta largonte objektin e saj afarist.

Më 30.08.2004, duke vepruar lidhur me ankesën e paditëses, Shefi Ekzekutiv i KG e konfirmoi këtë vendim.

Më 21.12.2004, duke vepruar lidhur me ankesën e paditëses, Ministria e Mjedisit e konfirmoi vendimin e Drejtorisë për Urbanizëm, Planifikim dhe Mbrojtje të Mjedisit të 12.10.2004.

Pronarja paraqiti ankesë ndaj këtij vendimi në Gjykatën Supreme të Kosovës.

Më 25.01.2005 Drejtoria për Inspektim e KG nxori një konkluzion që lejonte ekzekutimin e aktvendimit të Drejtorisë për Urbanizëm, Planifikim dhe Mbrojtje të Mjedisit në kuadër të KG të lëshuar më 12.10.2004, duke e urdhëruar paditësen që ta largojë objektin e saj, nën kërcënimin se, nëse ajo nuk e largonte atë brenda 8 ditësh, atëherë lokali do të largohet me forcë.

Më 1 dhe 2.03.2005 KG e rrënoi lokalin afarist të paditëses. Inventari brenda objektit u shkatërrua.

Më 20.06.2005 Gjykata Supreme e Kosovës në aktgjykimin e saj A.nr.101/2005 e anuloi vendimin e Ministrisë së Mjedisit dhe Planifikimit Hapësinor.

## II. LIGJI PËRKATËS

Në bazë të Kornizës Kushtetuese për Vetëqeverisje të Përkohshme në Kosovë (Rregullorja e UNMIK-ut 2001/9, 15/ 05/ 2001, të ndryshuar me Rregulloren 2002/9, 03.05.2002, që ishte në fuqi deri kur u miratua Kushtetuta e Kosovës në vitin 2008),  
Kapitulli 3

“3.1 Të gjithë personat në Kosovë gëzojnë, pa diskriminim të asnjë lloji dhe në barazi të plotë të drejtat dhe liritë themelore të njeriut.

3.2 Institucionet e përkohshme të vetëqeverisjes respektojnë dhe sigurojnë standardet e pranuar në arenën ndërkombëtare të të drejtave dhe lirive themelore të njeriut, duke përfshirë ato të drejta dhe liri të parashtruara në: Deklaratën Universale të të Drejtave të Njeriut; Konventën Evropiane për Mbrojtjen e të Drejtave dhe Lirive Themelore të Njeriut dhe Protokollet e saj; Konventën Ndërkombëtare mbi të Drejtat Civile dhe Politike të Njeriut dhe Protokollet e saj; Konventën për Eliminimin e të Gjitha Formave të Diskriminimit Racial; Konventën për Eliminimin e të Gjitha Formave të Diskriminimit ndaj Gruas; Konventën për të Drejtat e Fëmijëve; Kartën Evropiane të Gjuhëve Rajonale dhe Minoritare dhe Kornizën e Konventës së Këshillit të Evropës për Mbrojtjen e Minoriteteve Kombëtare.

3.3 Dispozitat për të drejtat dhe liritë e parashtruara në këto instrumente aplikohen në Kosovë drejtpërdrejt si pjesë e kësaj Kornize Kushtetuese”.

Sipas Kapitullit 9.4.2,

“Çdo person që pohon se është prekur drejtpërdrejt dhe në mënyrë të dëmshme nga një vendim i Qeverisë ose i një organizmi ekzekutiv nën përgjegjësinë e Qeverisë, ka të drejtën e rishqyrtimit gjyqësor të ligjshmërisë së atij vendimi pasi të jenë shterur të gjitha rrugët e rishqyrtimit administrativ”.

Sipas Nenit 33 të Rregullores së UNMIK-ut 2000/45 mbi vetëqeverisjen e komunave në Kosovë, 11.08.2000,

“Ligji dhe drejtësia e obligojnë administratën e KG që të zbatojë në veçanti të drejtat dhe liritë e njeriut sipas Konventës Evropiane për Mbrojtjen e të Drejtave dhe Lirive Themelore të Njeriut. Të gjitha veprimet administrative duhet të jenë në përputhje me ligjin në fuqi”.

Neni 2.4 parashikon se:

“Çdo komunë e ka statusin e vet juridik, të drejtën për të poseduar dhe administruar pronën, mundësinë për të ushtruar padi dhe për të qenë i paditur në gjykata, të drejtën për të lidhur kontrata dhe të drejtën për të marrë punëtorë në punë”.

Neni 35 i po kësaj rregullore të UNMIK-ut parasheh:

35.1 “Çdo qytetar mund të parashtojë ankesë kundër vendimit administrativ të KG, nëse ai apo ajo mendon se me atë vendim i janë cënuar të drejtat e tij apo të saj. Ankesat duhet t’i dorëzohen me shkrim Shefit Ekzekutiv ose personalisht zyrës së Shefit Ekzekutiv brenda afatit prej një muaji pasi parashtruesi i ankesës të jetë njoftuar për atë vendim”.

35.2. Shefi ekzekutiv duhet ta rishqyrtojë ligjshmërinë e vendimit si dhe procesin administrativ me të cilin është arritur ai vendim. Ai ose ajo duhet të ofrojë një përgjigje të arsyeshme me shkrim brenda një muaji ditësh nga data e pranimit të ankesës.

35.3. Nëse nuk është i kënaqur me përgjigjen e Shefit Ekzekutiv, parashtruesi i ankesës mund t'i drejtohet Pushtetit Qendror, i cili e shqyrton ankesën dhe vendos për ligjshmërinë e atij vendimi.

35.7 Të drejtat e përcaktuara me këtë nen janë të drejta shtesë të çfarëdo të drejtave të cilat personi mund t'i ketë për t'ia paraqitur një vendim administrativ Ombudspersonit apo ndonjë gjykatë”.

Për më tepër, Neni 36 parashikon:

"Qytetari mund të kërkojë zgjidhje për vendimet e ndonjë komune në pajtim me rregullat dhe procedurat e gjykatës përkatëse”.

Neni 47 përcakton kompetencat e Përfaqësuesit Special të Sekretarit të Përgjithshëm që do të përmenden, në mënyrë që të jemi më të qartë:

47.1 Përfaqësuesi Special i Sekretarit të Përgjithshëm (PSSP) e mban tërë pushtetin që i është dhënë me Rezolutën 1244 të Këshillit të Sigurimit të Kombeve të Bashkuara. Ai e ka fjalën përfundimtare në marrjen e vendimeve përkitazi me çdo dispozitë të kësaj Rregulloreje.

47.2 PSSP mund të anulojë çdo vendim të komunës nëse konsideron se është në kundërshtim me Rezolutën 1244 të Këshillit të Sigurimit të Kombeve të Bashkuara, Rregulloret e UNMIK-ut apo ligjet tjera në fuqi dhe nëse ato vendime nuk i marrin parasysh aq sa duhet të drejtat dhe interesat e komuniteteve që jetojnë në territorin e asaj komune”.

Përveç kësaj, shqyrtimi administrativ i vendimeve administrative ishte rregulluar edhe me Ligjin për Procedurën Administrative (Gazeta Zyrtare e RSFJ-s, Nr 47, 15/08/1986). Ky Ligj ishte në fuqi deri më 13.11.2006, kur Ligji i ri mbi procedurën administrative (Ligji NO 02/L-28), hyri në fuqi.

Shqyrtimi gjyqësor i vendimeve administrative rregullohet me Ligjin mbi Kontestet Administrative (Gazeta Zyrtare e RSFJ-së N04, të 14.01.1977). Nëse pala e dëmtuar është e pakënaqur me vendimin përfundimtar të organit administrativ, mund të parashtrohet ankesë gjyqësore në Gjykatën Supreme. Vendim përfundimtar administrativ do të konsiderohet vendimi i nxjerrë në bazë të ankesës administrative ose vendim administrativ i shkallës së parë kundër të cilit nuk lejohet ankesa administrative (Neni 7). Procedura mund të fillohet brenda 30 ditësh nga dita kur vendimi administrativ iu është dorëzuar palës (neni 24). Nëse Gjykata Supreme e gjen parashtruesin si të pranueshme, atëherë ajo mund ta anulojë aktin administrativ të kontestuar dhe të udhëzojë autoritetet administrative se si të veprojnë ose mund të lëshojë një vendim të karakterit zëvendësues që zëvendëson aktin origjinal administrativ.

Neni 17 i këtij ligji përcakton se:

"Ankesa, si rregull, nuk e pengon ushtrimin e aktit administrativ kundër të cilit është paraqitur.

Me kërkesën e paditësit, organi, akti i të cilit ushtrohet, d.m.th. organi përgjegjës për ekzekutimin e tij në rastin e një akti të lëshuar nga një organ që nuk është i autorizuar për ekzekutimin e tij, do të shtyjë ekzekutimin deri në marrjen e

vendimit përfundimtar të gjykatës, në qoftë se ekzekutimi i aktit do të shkaktonte dëme të riparueshme për paditësin dhe shtyrja as nuk do të ishte në kundërshtim me interesin publik dhe as nuk do t'i shkaktonte dëm më të madh të riparueshëm palës kundërshtare. Së bashku me kërkesën për shtyrje duhet të futet edhe prova mbi ankesën e parashtruar. Për çdo kërkesë, organi kompetent duhet të sjellë një vendim jo më vonë se brenda 3 ditëve nga marrja e kërkesës. Organi sipas paragrafit 2 të këtij neni, mund të shtyjë ekzekutimin e aktit përkatës, deri në vendimin përfundimtar të gjykatës për arsye të tjera gjithashtu, nëse interes publik e lejon këtë."

Sa i përket bazës ligjore mbi të cilat paditëses i është dhënë e drejta e shfrytëzimit të tokës, Gjykata kujton nenin 14 të Ligjit mbi Tokën Ndërtimore (Gazeta Zyrtare e KSA të Kosovës, nr 14/80):

"Komuna mund të jep tokën urbane jo-ndërtimore për ndërtim, në të cilën ajo ka të drejtën e dispozicionit, dhe tokën e kontraktuar në shfrytëzim të përbashkët për shfrytëzim të përkohshëm për nevoja të përkohshme".

Sipas nenit 20.3 të këtij ligji:

"Personat, të cilët marrin për shfrytëzim parcelën për ndërtim, janë të detyruar, që brenda afatit prej 3 vjetësh nga dita që ata e marrin vendimin, ta ndërtojnë objektin, apo të kryejnë një punë të konsiderueshme të saj".

Sipas nenit 24 të të njëjtit ligj:

"Pronari i një ndërtese në tokë urbane për ndërtim ka të drejtë të shfrytëzojë tokën nën ndërtesë dhe tokën që është e nevojshme për shfrytëzimin e saj të rregullt, brenda kufijve të parcelës ndërtimore.

E drejta për shfrytëzim e përmendur në paragrafin 1 të këtij neni vazhdon për aq kohë sa ekziston ndërtesa.

Nëse objekti nga paragrafi 1 i këtij neni nuk është më i përshtatshëm për shfrytëzim, për shkak të vjetërsisë apo dëmeve të shkaktuara për shkak të *vis major*, pronarit të objektit do t'i jepet prioritet për ndërtim në të njëjtën parcelë sipas kushteve të parashikuara në nenin 18 të këtij ligji.

E drejta për shfrytëzimin e tokës e përmendur në paragrafin 1 të këtij neni nuk mund të transferohet fare".

Sa për përgjegjësinë për neglizhencë të KG, Gjykata rikujton nenet 170-173 të Ligjit mbi Marrëdhëniet Detyrimore ('Zakon o obligacionim odnosima', GZ RSFJ 29/78) duke siguruar që organizatat, punëdhënësit dhe personat e tjerë juridikë do të jenë përgjegjës për dëmet e shkaktuara nga të punësuarit e tyre ose anëtarëve të tyre, ose ia kalon një personi të tretë në kryerjen e punës apo funksionit të tyre ose në lidhje me kryerjen e punës apo funksionit.

Sipas rregullit të përgjithshëm të përcaktuar në nenin 154

"Kushdo që i shkakton dëmtim ose humbje tjetrit do të jetë përgjegjës për ta kompensuar atë, përveç nëse ai provon se dëmi ishte shkaktuar pa fajin e tij".

Neni 155 i të njëjtit ligj përcakton dëmtimin ose humbjen si një zvogëlim të pronës së dikujt (humbja e thjeshtë) dhe parandalimin e rritjes së saj (fitimi i humbur), si dhe shkaktimi i dhimbjes fizike ose shpirtërore tjetrit ose shkaktimi i frikës (dëme jo-materiale ose ankth mendor).

Neni 185 rregullon kthimin dhe dëmshpërblimin në formën e parave:

1) Personi përgjegjës ka për detyrë ta rivendosë gjendjen e ekzistuar para se të

shkaktohej dëmi.

- 2) Në qoftë se rivendosja e gjendjes së mëparshme nuk e mënjanon plotësisht dëmin, personi përgjegjës ka për detyrë që për pjesën tjetër të dëmit të japë kompensim në të holla.
- 3) Kur rivendosja e gjendjes së mëparshme nuk është e mundshme apo kur gjykata konsideron se nuk është e domosdoshme që ta bëjë këtë personi përgjegjës, gjykata do të caktojë që ai t'ia paguajë dëmtuesit shumën përkatëse në të holla për efekt të kompensimit të dëmit.
- 4) Gjkata do t'i gjykojë dëmtuesit kompensimin në të holla kur ai e kërkon këtë me përjashtim kur rrethanat e rastit konkret justifikojnë rivendosjen e gjendjes së mëparshme.

Neni 186 parashikon se kur rrjedh për pagesë detyrimi i kompensimit:

“Detyrimi i kompensimit të dëmit konsiderohet se rrjedh për pagesë që nga momenti i shkaktimit të dëmit.

Sipas nenit 189:

- (1) I dëmtuari ka të drejtë si për kompensimin e dëmit të thjeshtë ashtu edhe për kompensimin e fitimit të munguar.
- (2) Shuma e dëmit të thjeshtë caktohet sipas çmimeve në kohën e nxjerrjes së vendimit gjyqësor me përjashtim të rastit kur ligji urdhëron diçka tjetër.
- (3) Gjatë vlerësimit të shumës së përfitimit të munguar merret në konsiderim fitimi ka mundur të pritej në mënyrë të bazuar sipas procesit të rregullt të sendeve ose sipas rrethanave të veçanta ndërsa realizimi i të cilave është penguar nga veprimi i dëmtuesit ose nga mosveprimi.

Neni 190 parashikon se:

“Gjkata duke marrë parasysh edhe rrethanat që kanë lindur pas shkaktimit të dëmit do të gjykojë kompensimin në një shumë që nevojitet që gjendja materiale e dëmtuesit të kthehet aty ku do të ishte po të mos kishte veprim dëmtues ose mosveprim.

Sa i përket dëmit jo-material ligji parashikon si më poshtë në nenin 200:

- (1) "Për dhimbjet e pësuar fizike, për dhimbjet e pësuar shpirtërore, për shkak të zvogëlimit të aktivitetit të jetës të prishjes, të shkeljes së nderit ose të lirisë, të vdekjes së personit të afërm si dhe për frikën gjykata, po të konstatojë se rrethanat e rastit për frikën dhe zgjatja e tyre justifikon këtë, do të gjykojë kompensim të drejtë në të holla, pavarësisht nga kompensimi i dëmit material dhe nga mungesa e dëmit material.
- (2) Me rastin e vendosjes për kërkesën mbi kompensimin e dëmit jomaterial si dhe mbi shumën e kompensimit të tij, gjykata do të ketë parasysh për rëndësinë e vlerës së shkelur dhe qëllimit të cilit i shërben ky kompensim, e gjithashtu edhe për faktin se mos të u shkojë përshtat synimeve që nuk janë të pajtueshme me natyrën e saj dhe me qëllimin shoqëror.“

Sipas nenit 376:

- (1) "Kërkesa e shpërblimit të dëmit të shkaktuar parashkruhet për tre vjet

- nga data kur i dëmtuari ka mësuar për dëmin dhe për personin që e ka bërë dëmin.
- (2) Sidoqoftë, kjo kërkesë parashkruhet për pesë vjet nga data kur është krijuar dëmi.

Neni 1 i Protokollit 1 të Konventës Evropiane për të Drejtat e Njeriut, drejtpërdrejt i zbatueshëm në Kosovë në vitin 2005 në bazë të Kornizës Kushtetuese për Vetëqeverisje të Përkohshme në Kosovë, neni 3.3, të lexohet si më poshtë:

“Çdo person fizik apo juridik ka të drejtën të gëzojë në mënyrë paqësore zotërimet e tij. Askush nuk do të privohet nga zotërimet e veta përveçse në interes të publikut dhe kur është subjekt i kushteve të përcaktuara me ligj e sipas parimeve të përgjithshme të së drejtës ndërkombëtare.  
“Dispozitat e mësipërme, sidoqoftë, nuk do të çenojnë në asnjë mënyrë të drejtën e një shteti për të zbatuar ligjet, të cilat i vlerëson si të nevojshme për kontrollin e përdorimit të pronës në përputhje me interesin e përgjithshëm apo për të siguruar pagesën e taksave e kontributeve apo gjobave të tjera”.

#### **4. VENDIMI I GJYKATËS SË SHKALLËS SË PARË**

Gjykata Komunale e Gllogovcit, si gjykatë e shkallës së parë vendosi më 27 shtator 2011 me një vendim, duke miratuar pjesërisht pretendimet:

- (1) dhe (2) Gjykata e shkallës së parë pjesërisht ka aprovuar kërkesën për kompensim financiar të lokalit afarist të shkatërruar (dyqanit) në një vlerë prej 6000 euro, si dhe kërkesën për kompensimin e inventarit të shkatërruar në dyqan në një shumë prej 1.500 euro, dhe urdhëroi që këto dy shuma të paguhesh bashku me kamatën, e cila aplikohet në përputhje me depozitat bankare për kursime për më shumë se një vit, e llogaritur nga data 15 prill 2005, kur padia ishte ngritur deri në pagesën përfundimtare.

Gjykata pranoi se e paditura ka vepruar kundër ligjit dhe drejtësisë, kështu në kundërshtim me nenin 33 të Rregullores së UNMIK-ut 2000/45 mbi vetëqeverisjen e komunave në Kosovë. Procedurat administrative për përfundimin e kontratës me paditësen dhe lirimin e ngastrës nuk kishin përfunduar në kohën kur u rrënuar dyqani. KG nuk i ka marrë parasysh interesat e pronares së dyqanit, kur e ushtroi pushtetin e saj. Për më tepër, KG nuk e shpalli një afat para të cilit duhej të liroheshin ngastrat dhe nuk e shpalli datën se kur vet KG do ta lironte ngastrën me rrënimin e lokalit. Kështu e paditura e privoi paditësen nga mundësia për ta larguar pronën dhe inventarin e saj. Gjykata arriti në përfundimin se rrënimi i dyqanit është një shkelje e qartë e të drejtave pronësore të paditëses që janë të mbrojtura nga neni 1 i Protokollit 1 të Konventës Evropiane të të Drejtave të Njeriut. Lidhur me shumën e kompensimit, gjykata e shkallës së parë shprehu mendimin se nuk ishte e mundur që të vërtetohej shuma e saktë e dëmit të shkaktuar me rrënimin, si dhe vlera e inventarit për shkak të kohës së gjatë që



ka kaluar që nga viti 2005. Gjykata i ka llogaritur shpenzimet e përafërta të ndërtimit në kohën e ndërtimit dhe nuk ka marrë si bazë vlerën tregtare të dyqanit, sepse sipas kushteve të zbatueshme ndërmjet palëve, shfrytëzuesi nuk ka pasur të drejtë ta shesë lokalin. Sa për inventarin e humbur, gjykata pranoi se nuk kishte asnjë provë për inventarin e shkatërruar, dhe ky dëmtrim nuk ishte i specifikuar as në padi. Gjykata e miratoi kërkesën për kompensim, duke pasur parasysh se e paditura nuk e kontestoi faktin se paditësja kishte inventar në dyqan kur ai ishte shkatërruar, dhe e aprovoi shumën e kompensimit të barabartë me çmimin e inventarit që çdo dyqan i asaj madhësisë mund ta ketë.

- (3) Gjykata e shkallës së parë e refuzoi si të pabazuar kërkesën për kompensimin e fitimit të humbur, pasi ajo vendosi se ishte jokompetente për të vendosur mbi ligjshmërinë e vendimit administrativ për përfundimin e kontratës. Gjykata pranoi se e paditura do të jetë përgjegjëse për kompensimin e fitimit të humbur vetëm kur vendimi për ndërprerjen do të ishte i paligjshëm, i cili mund të vendoset vetëm në një procedurë administrative.
- (4) Gjykata e shkallës së parë pjesërisht ka aprovuar kërkesën për kompensimin e dëmit jo-material në një vlerë prej 250 Euro. Gjykata pranoi se shkatërrimi i dyqanit dhe inventarit i kishte shkaktuar paditëses vuajtje shpirtërore. Pasi që shuma e saktë nuk mund të përcaktohej, gjykata e shkallës së parë i ndau një shumë simbolike prej 250 Euro.
- (5) Gjykata e shkallës së parë e hodhi poshtë, si të pabazë, kërkesën për caktimin e një ngastre të ngjashme për lokal afarist, pasi nuk kishte asnjë detyrim që e paditura t'i ofronte paditëses një tjetër ngastër të ngjashme të tokës. Përveç kësaj, gjykata pranoi se çështja e caktimit të një ngastre të re, do të varej nga ligjshmëria e vendimit për të përfunduar kontratën, e cila përbënte një çështje për të cilën gjykata ishte e mendimit se ajo ishte jokompetente.
- (6) Në kërkesën e fundit në lidhje me lejimin e kamatës lidhur me kërkesat 1, 2, 3 dhe 4, gjykata e shkallës së parë në vendimin e saj vendosi lidhur me secilën prej kërkesave të përmendura më lart, dhe e aprovoi kamatën për kërkesat 1 dhe 2, ndërsa e refuzoi kamatën e kërkuar lidhur me kërkesat 3 dhe 4.

Gjykata e shkallës së parë e urdhëroi të paditurën që të mbulojë shpenzimet procedurale, sepse sipas gjykatës aktivitetet e të paditurës shkaktuan lindjen e kontestit.

## **5. PËRMBAJTJA E ANKESAVE NDAJ AKTGJYKIMIT TË GJYKATËS SË SHKALLËS SË PARË:**

Paditësja paraqiti ankesë për shkak të shkeljes thelbësore të dispozitave të procedurës kontestimore, vërtetimit të gabuar të gjendjes faktike dhe zbatimit të gabuar të së drejtës materiale, duke kërkuar nga gjykata e shkallës së dytë që të ndryshojë vendimin e gjykatës së shkallës së parë dhe të vendosë sipas thelbit të çështjes, sipas padisë së saj. Konkretisht, paditësja në ankesën e saj pretendonte se është shkelur dispozita e nenit

182.2 të Ligjit mbi Procedurën Kontestimore, sepse dispozitivi i tij është i paqartë dhe kontradiktor me arsyetimin dhe ai nuk përmban faktet vendimtare, [dhe] aktgjykimi nuk është arsyetuar në mënyrë të mjaftueshme me prova dhe se ka kundërthënie ndërmjet arsyetimit të vendimit dhe përmbajtjes së dëshmive. Më konkretisht, paditësja i kontestoi shumat e vendosura nga gjykata e shkallës së parë në kërkesëpaditë e aprovuara pjesërisht (1, 2, 4, 6), si dhe vendimin e gjykatës për të refuzuar kërkesëpaditë 3 dhe 5. Paditësja deklaroi se shumat e sakta ishin të specifikuara plotësisht gjatë procedurës së shkallës së parë, duke përfshirë tri ekspertiza. Paditësja konsideron se vendimi i gjykatës së shkallës së parë është i padrejtë.

E paditura paraqiti ankesë kundër pikave 1, 2 dhe 4 të aktgjykimit të gjykatës së shkallës së parë, si dhe kundër vendimit lidhur me shpenzimet procedurale për shkak të shkeljes esenciale të dispozitave të procedurës kontestimore, të vërtetimit të gabuar të gjendjes faktike dhe zbatimit të gabuar të së drejtës materiale, duke kërkuar nga gjykata e shkallës së dytë që t'i anulojë pikat 1, 2 dhe 4 të aktgjykimit, si dhe vendimin mbi shpenzimet procedurale dhe që çështjen ta kthejë për rigjykim në gjykatën e shkallës së parë. E paditura pretendonte se gjykata e shkallës së parë ka shkelur nenin 182 (n) të Ligjit mbi Procedurën Kontestimore, sepse dispozitivi i aktgjykimit është në kundërshtim me faktet, respektivisht me dëshmitë e dokumentuara, sepse sipas këtyre dëshmive është e qartë se toka iu ishte dhënë paditëses për shfrytëzim të përkohshëm, si dhe nuk qëndron ajo, se e paditura nuk ka marrë ndonjë veprim administrativ në procedurë administrative për shkatërrimin e dyqanit. E paditura pohoi më tej se vërtetimi i gabuar i gjendjes faktike konsiston në faktin se në bazë të neneve 154.1 dhe 158 të Ligjit mbi Detyrimet, në mënyrë që të vërtetohet përgjegjësia për dëmin e shkaktuar, duhet të ekzistojë një dëm për shkak të veprimit të paligjshëm dhe të palejueshëm, ndërsa veprimet e të paditurës ishin të ligjshme, pasi ato janë ndërmarrë në pajtim me Ligjin për Procedurën e Përgjithshme Administrative. Ngastra ishte dhënë për shfrytëzim të përkohshëm në pajtim me Ligjin për Tokën Ndërtimore. Pasi që dyqani nuk ishte larguar nga ngastra pas urdhrin të së paditurës, kjo e fundit e ka larguar dyqanin në përputhje me dispozitat e aplikueshme. Konstatimi i gjykatës së shkallës së parë se, paditësit nuk i është dhënë kohë për ta liruar ngastrën, nuk është i drejtë, pasi që veprimi për rrënimin e dyqanit ishte ndërmarrë në mënyrë që të ekzekutohej vendimi për anulimin e vendimit mbi ndarjen e ngastrës dhe ky vendim iu ishte dorëzuar pronarit të lokalit. Ligji mbi Marrëdhëniet Themelore Pronësore Juridike përcaktonte se e drejta e pronësisë nuk mund të fitohej mbi pronën shoqërore, e kështu pra jo mbi tokën ndërtimore, e cila ishte pronë shoqërore. E paditura ka deklaruar gjithashtu se gjykata e shkallës së parë gabimisht ka vërtetuar se janë shkelur dispozitat e Protokollit 1 të Konventës së të Drejtave të Njeriut, sepse procedura administrative është kryer në përputhje me nenin 6 të Konventës në fjalë, që do të thotë se për largimin e ngastrave ka qenë i përfshirë interesi publik. Në fund, e paditura e kundërshton padinë dhe kërkesëpadinë për shkak se ajo konsideron se gjykata nuk ka një kompetencë të vërtetë për të vendosur në këtë çështje, pasi e konsideron atë si një çështje administrative, e cila i përket kompetencës së Gjykatës Supreme në kontest administrativ. Prandaj, e paditura konsideron se kërkesa është dashur të hidhej poshtë për shkak të jokompetencës së gjykatës.

## 6. VLERËSIMI I GJYKATËS SË QARKUT

### A. Pranueshmëria

Para se të hyjë në konkluzionet mbi meritat, Gjykata do të shqyrtojë *ex officio* pranueshmërinë e padisë. Paditësja, duke pretenduar të jetë pronare e një lokali afarist dhe inventarit edhe të demoluara edhe të shkatërruar nga e paditura, ka interes ligjor për të paraqitur padi. E paditura, KG ka zotësi procedurale për t'iu përgjigjur padisë, pasi që në bazë të Rregullores së UNMIK-ut 2000/45 mbi vetëqeverisjen e komunave në Kosovë (i zbatueshëm në vitin 2005), Neni 2.4 Komuna e ka statusin e vet juridik dhe mund të paditet në gjykatë.

### B. Meritat

Para së gjithash, gjykata duhet të vendosë se, cili ligj e njeh detyrimin e KG si person juridik dhe autoritet lokal. Në vitin 2005 Kosova nuk ka pasur ligj të veçantë ku vendoseshin përgjegjësitë e qeverisë dhe autoriteteve lokale vetë-qeverisëse për dëmet e shkaktuara ndaj qytetarëve për shkak të neglizhencës. Prandaj, është i zbatueshëm ligji i përgjithshëm i detyrimeve (Ligji mbi marrëdhëniet detyimore, Gazeta Zyrtare RSFJ 29/78) pasi që ai e njeh përgjegjësinë e personave juridikë dhe ndërmarrjeve për humbje ose dëme të shkaktuara nga personeli i tyre gjatë ushtrimit të funksioneve ose gjatë ofrimit të shërbimeve. Në vitin 2005, pavarësisht ligjit të brendshëm, ishin drejtpërsëdrejti të zbatueshme instrumentet ndërkombëtare, duke përfshirë Konventën Evropiane për të Drejtat e Njeriut. Konventa në nenin 1 të Protokollit 1 mbron pronat dhe pasuritë ekzistuese kundër ndërhyrjes. E drejta për shfrytëzim të përkohshëm të tokës, e drejta e pronësisë mbi një ndërtesë dhe mbi sendet e luajtshme është konsideruar nga konventa si "zotërim". E drejta në bazë të nenit 1 të Protokollit 1 përfshin mundësinë për të ushtruar këto të drejta dhe ky gëzim i këtyre të drejtave është i mbrojtur ndaj ndërhyrjeve nga entet publike dhe private. Ndërhyrja mund të jetë në format e privimit apo kontrollin e shfrytëzimit, dhe duhet të ketë një qëllim të ligjshëm, t'i plotësojë të gjitha kushtet e ligjshmërisë dhe mund të ushtrohet me bilancin e drejtë ndërmjet kërkesave të interesit të përgjithshëm të komunitetit dhe kërkesës së mbrojtjes së të drejtave themelore të individit.

Gjykata e shkallës së parë e ka aplikuar vetëm Nenin 1 të Protokollit 1 të Konventës për të njohur përgjegjësinë e të paditurës në disa prej padive.

Gjykata e Qarkut konsideron se duhet të zbatohet gjithashtu edhe ligji vendor në këtë kontest, natyrisht gjithmonë duke kujtuar tekstin e Konventës dhe praktikën gjyqësore të Gjykatës Evropiane të të Drejtave të Njeriut.

Gjykata, pas shqyrtimit të të gjitha provave të administruara, konstaton se KG ka demoluara objektin afarist të paditëses para përfundimit të kontrollit gjyqësor mbi vendimin administrativ ku urdhërohej heqja e objektit. Më 1 dhe 2 mars 2005, çështja administrative A.nr.101/2004 ishte ende në pritje në Gjykatën Supreme. Kontesti administrativ në çështjet nëse toka dhënë paditësit në vitin 1996 për shfrytëzim të përkohshëm do të merrej përsëri nga KG dhe përkatësisht, nëse paditësja, si pronare një lokali të ndërtuar në këtë ngastër në vitin 1997, do të urdhërohej për ta hequr atë, nuk

kishte përfunduar më 1 dhe 2 mars 2005. Mjetet administrative për ankesë kundër vendimit të Drejtorisë për planifikim, urbanizëm dhe mbrojtje të mjedisit të datës 12/10/2004 ishin shterur, por jo mjetet gjyqësore. Padiësja, si pronarët e tjerë të më shumë se 20 dyqaneve, kishte paraqitur ankesë ndaj vendimit të Ministrisë së Mjedisit drejtuar Gjykatës Supreme, si organi gjyqësor që ushtron kontrollin gjyqësor mbi vendimet administrative të KG. KG nuk e ka pritur vendimin e Gjykatës Supreme, por lëshoi një konkluzion më 25.01.2005 duke lejuar ekzekutimin kundër pronës së padiësës, duke e larguar atë nga toka komunale, dhe kështu ka vepruar në kundërshtim me parimet e së drejtës dhe të drejtësisë, të parapara si një detyrë e organit administrativ, të përcaktuara në nenin 33 të Rregullores së UNMIK-ut 2000/45 mbi vetëqeverisjen e komunave në Kosovë. KG ishte e detyruar që ta ndiqte ligjin e zbatueshëm, duke përfshirë standardet ndërkombëtare, të cilat në vitin 2005 ishin të zbatueshme drejtpërdrejt në Kosovë (shih nenin 3.3 të Kornizës Kushtetuese për Vetëqeverisje të Përkohshme në Kosovë). Është e vërtetë se Ligji mbi Kontestet Administrative nuk parashikon shprehimisht ndalimin e ekzekutimit të vendimit administrativ të kontestuar para Gjykatës Supreme, por KG ishte e lejuar nga ligji të priste derisa të lëshohej vendimi përfundimtar i gjykatës, nëse interesi publik e kërkonte atë (Neni 17). Ky opsion ligjor për Komunën, do të konsiderohet në dritën e detyrimit të përgjithshëm të KG për t'iu përmbajtur ligjit dhe drejtësisë, dhe në veçanti të drejtave dhe lirive të njeriut të përfshira në Konventën Evropiane për Mbrojtjen e të Drejtave të Njeriut dhe Lirive Themelore të Njeriut dhe Protokollin e përmendura (neni 33 i Rregullores së UNMIK-ut 2000/45 mbi vetëqeverisjen e komunave në Kosovë). Një nga të drejtat themelore të njeriut është e drejta për gëzimin paqësor të posedimit. Padiësja nuk ishte pronare e tokës, por asaj iu dha e drejta për ta shfrytëzuar përkohësisht atë dhe për të ndërtuar një dyqan në të. Organi qeverisës mund ta privojë atë nga kjo e drejtë, në përputhje me interesin e përgjithshëm, dhe kjo nuk është e diskutueshme, por Gjykata konsideron se në momentin e rrënimit të dyqanit padiësja nuk ishte privuar ende. Kjo Gjykatë është jokompetente për të shqyrtuar ligjshmërinë e këtij privimi, ajo çështje do të zgjidhet në procedurë apo kontest administrativ. Kjo Gjykatë duhet të vendosë nëse KG e ka rrënuar ligjërisht objektin afarist të padiësës, dhe në qoftë se nuk ishte e ligjshme, atëherë ta njohë përgjegjësinë e KG për të paguar kompensim për dëmet e shkaktuara ndaj padiësës, nëse ka pasur ndonjë.

Kontesti për ndërprerjen e shfrytëzimit të përkohshëm të tokës dhënë padiësës dhe më shumë se 20 qytetarëve tjerë të KG kishte mbetur pa u zgjidhur që nga viti 2001. Vendimi i KG për të marrë përsëri tokën dhe për të hequr dyqanet ishte vënë në pyetje para Ombudspersonit të Kosovës, para Përfaqësuesit Special të Sekretarit të Përgjithshëm, para Gjykatës Supreme. Të gjitha këto institucione kanë ndërhyrë kundër ekzekutimit. Për disa pronarë të dyqaneve Gjykata Komunale në Glllogovc bile vendosi edhe masa të sigurisë kundër KG, ku e ndalonte atë që të rrëronte dyqanet. Kjo situatë kërkonte konsideratë nga autoritetet lokale, jo vetëm për interesat individuale të padiësit, por edhe për interesin publik, pasi që rrënimi i më shumë se 20 dyqaneve para se Gjykata Supreme ta lejonte atë, ka mundur të shkaktojë dëme të pariparueshme për më shumë se 20 familje të KG. Autoritetet lokale kanë ditur për rrezikun e dëmtimit të pronës nëse ata do të vepronin para vendimit të Gjykatës Supreme, por ata e lanë pas dore këtë. Dëmi ndaj padiësës ishte një rrjedhojë e mjaft e parashikueshme. Përveç kësaj, KG ka shkelur

detyrën e saj, të përcaktuar në nenin 33 të Rregullores së UNMIK-ut 2000/45 mbi vetëqeverisjen e komunave në Kosovë, për të ndjekur ligjin dhe për të mbrojtur pronën, si një e drejtë themelore e njeriut . Nuk ka asnjë dëshmi se zbatimi i projektit të sheshit "Skënderbeu" në KG ishte një çështje urgjente dhe që kërkonte lirim të menjëhershëm të tokës komunale.

Gjykata e Qarkut pajtohet me mendimin e gjykatës së shkallës së parë, që e paditura i ka shkaktuar dëme materiale paditëses, duke shkatërruar dyqanin e saj, bile edhe pa e njoftuar atë për ndonjë afat për ekzekutim vullnetar dhe me forcë. KG nuk ka paraqitur ndonjë dëshmi se paditësja ishte njoftuar në lidhje me ekzekutimin. Kështu ajo ishte e privuar nga mundësia për ta larguar objektin dhe për ta hequr inventarin. Ekziston qartë një lidhje e rastësishme midis veprimeve të KG dhe shkatërrimit të dyqanit dhe inventarit të paditëses dhe përkatësisht dëmeve të shkaktuara. Dëmi material që iu shkaktua paditëses është shuma e parave të saja të humbura - vlera e dyqanit dhe inventarit. Pasi që Gjykata Komonale saktë vuri në dukje se paditësja nuk mund ta shiste dyqanin. E drejta për ta shfrytëzuar tokën është një e drejtë individuale dhe nuk mund t'i bartet palës së tretë (shih Nenin 24.4 të Ligjit për Tokën Ndërtimore). Kjo është arsyeja pse humbja e paditëses do të matet jo me vlerën e tregut të objektit, por nga vlera e tij e ndërtimit. Kompensimet për dëmet janë dhënë për të vendosur paditësen në pozitën në të cilën ajo do të kishte qenë sikur mos të ishin shkaktuar dëmet. Gjykata e shkallës së parë kërkoi nga paditësja që të specifikojë kërkesën e saj për sa i përket dëmit material të dyqanit dhe inventarit, por ajo nuk e bëri këtë. Paditësja nuk ka paraqitur ndonjë dëshmi se sa para kishte paguar për ndërtimin e dyqanit dhe çfarë gjëra kishte në dyqan para rrënimit. Nga ana tjetër, e paditura nuk e ka kundërshtuar ekzistencën e dyqanit, praninë e inventarit në këtë dyqan dhe faktin që KG e kishte rrënuar dyqanin e kështu e kishte shkatërruar edhe inventarin. Në një rast të tillë gjyqtari mund të vendosë për shumën e kompensimit sipas masave mesatare të arsyeshme dhe duke iu përmbajtur parimit të drejtësisë. Shuma e kërkuar prej 38 866 Euro për kompensim për dyqanin prej 40 m<sup>2</sup> (një ndërtesë e përkohshme) e llogaritur si 950 Euro për m<sup>2</sup> është shumë e lartë dhe e pajustificuar për një vlerë ndërtimi (jo të tregut) për një objekt të përkohshëm të ndërtuar në vitin 1997. Kompensimi vendos një vlerë monetare për dëmin e bërë, duke ndjekur parimin e *restitutio in integrum*. Gjykata nuk mund t'i jep paditëses kompensim për diçka që e paditura nuk është përgjegjëse.

Lidhur me pretendimin për kompensimin e fitimit të humbur, Gjykata pajtohet me mendimin e gjykatës së shkallës së parë që aktivitetet afariste në dyqan vareshin nga ndërprerja e kontratës për shfrytëzim të përkohshëm të tokës mbi të cilën ishte ndërtuar dyqani. Nëse kjo ndërprerje ishte e vlefshme, atëherë dyqani nuk mund të vepronte dhe të merrte fitimin nga veprimtaria e tij. Ligjshmëria e përfundimit të kontratës për shfrytëzimin e tokës është jashtë kompetencave të kësaj Gjykate. Kjo çështje do të vendoset në procedurë të kontestit administrativ. E paditura nuk mund të jetë përgjegjëse në këtë pikë. Përveç kësaj, në bazë të paditëses dyqani ishte mbyllur (plumbuar) nga KG disa ditë para se të ndodhte rrënimi për shkaqe administrative. Nëse është kështu, atëherë dyqani nuk ishte duke punuar para rrënimit. Paditësja nuk ka siguruar dëshmi nëse ajo kishte ndërmarrë hapa për zgjidhjen e pengesave administrative pas mbylljes së dyqanit, dhe për të dëshmuar pritjet legjitime që dyqani do të jetë funksional në të ardhmen e afërt. Paditësja nuk ka ofruar asnjë dëshmi se çfarë ishin të ardhurat e saj/ fitimi deri më 1 mars 2001 për ta bindur gjykatën se ajo kishte pësuar një humbje të fitimit. Nuk ka asnjë

dëshmi se dyqani ishte funksional dhe realizonte fitim. Kjo kërkesë u refuzua me të drejtë nga gjykata komunale, si dhe kërkesa për caktimin e një ngastre të ngjashme për lokal afarist. Nuk ka asnjë bazë ligjore për ta kompensuar dëmin e dyqanit të rrënuar me caktimin e një ngastre.

Gjykata gjithashtu pranon se veprimet e rrënimit nga ana e KG i kanë shkaktuar paditëses vuajtje dhe dhimbje shpirtërore. Ky dëmtim gjithashtu do të kompensohet nga KG në pajtim me nenin 200 të Ligjit mbi Marrëdhëniet Detyrimore. Gjykata e shkallës së parë kishte urdhëruar kompensim të drejtë për paditësen. Shuma e kërkuar e dëmeve jomateriale është shumë e lartë dhe e pajustificuar. Gjykata kujton faktin se paditësja e dinte se ajo nuk ishte pronare e tokës, në të cilën ajo e kishte ndërtuar dyqanin e saj, se objekti ishte i përkohshëm dhe një ditë dyqani do të hiqej dhe veprimtaria afariste do të mbyllej. Kompensimi është dhënë për tronditjen që ajo e kishte përjetuar kur e ka gjetur dyqanin dhe inventarin të shkatërruar. Ky nuk është një kompensim për humbjen e biznesit apo fitimit. Paditësja nuk ka paraqitur ndonjë dëshmi se ajo kishte pësuar disa dhimbje të tjera, të cilat kërkojnë kompensim më të lartë (shpenzimet mjekësore, etj.) Shuma e kompensimit do të jetë në proporcion me vuajtjet. Në këtë rast nuk është e mundur të përcaktohet vlera e dëmit që iu shkaktua paditëses, pasi që nuk ekziston asnjë provë për matjen e dëmeve, që është arsyeja pse Gjykata pranon se 250 euro do të paraqesin kompensim të drejtë për dëmin jomaterial që paditësja e përjetoi. Dëmshpërblimet për dëmin material, do të paguhen nga KG me kamatën e kërkuar, të llogaritura prej ditës që paditësja i ka kërkuar ato (data kur ishte paraqitur padia në Gjykatë) deri sa të përfundojë pagesa përfundimtare, sipas Nenit 186 i Ligjit mbi Marrëdhëniet Detyrimore. Kamata ligjore mbi dëmshpërblimin jo-material, ashtu siç vendoset nga Gjykata Komunale, do të paguhet nga momenti i lëshimit të vendimit. Ligji mbi Marrëdhëniet Detyrimore nuk parashikon mundësinë ligjore për të paguar kompensim jo-material në mënyrë retrospektive nga momenti që ka ndodhur dëmi. Neni 186 i Ligjit mbi Marrëdhëniet Detyrimore ka të bëjë vetëm me dëmin material, pasi që vendi i tij në ligj është në kapitullin "dëmshpërblim për dëmtimin e pronës". Në kapitullin "dëmshpërblim për dëmin jo material" (nenet 199-205) një dispozitë e tillë retrospektive mungon. Përveç kësaj neni 205 përcakton se vetëm "dispozitat mbi përgjegjësinë veçantë dhe reduktimin e dëmshpërblimit i zbatueshëm për humbjen materiale do të zbatohet në përputhje me humbjen jomateriale gjithashtu". Rrjedhimisht dispozita e nenit 186 nuk është e zbatueshme për dëmet jo-materiale, dhe interesi mbi kompensimin e dhënë nuk mund të jepet.

Për shumicën e vërejtjeve të bëra në ankesat e të dyja palëve, Gjykata është përgjigjur tashmë në arsyetimin e saj më sipër. Janë disa çështje për tu shtuar.

Kjo gjykatë nuk është duke ndërhyrë në ligjshmërinë e KG për ta marrë përsëri tokën dhe zbatimin e një projekti tjetër. Kjo gjykatë nuk është kompetente edhe për të vendosur nëse KG ka vepruar në interes të publikut, kur ndërpreu kontratat për shfrytëzim të përkohshëm të tokës. Kjo çështje do të vendoset nga gjykata administrative. Siç u sqarua tashmë më lart, kjo gjykatë duhet ta konstatojë nëse e paditura kishte rrënuar në mënyrë joligjore dyqanin dhe inventarin e paditëses dhe në qoftë se është ashtu, cila është shumta e kompensimit me të cilën paditësja ka të drejtë të kompensohet.

Gjykata nuk pajtohet me mendimin e KG të shprehur në ankesë, se dispozitivi i vendimit të kontestuar është në kundërshtim me faktet përfundimtare. Konkluzionet e gjykatës së shkallës së parë janë të qarta dhe të kuptueshme të pasqyruara në dispozitiv. Gjykata e

shkallës së parë ka vepruar në përputhje me detyrimet e saja të përcaktuara në nenin 8 të Ligjit mbi Procedurën Kontestimore (Ligji Nr.03/L-006, Gazeta Zyrtare Nr.38/2008) dhe ka vërtetuar faktet pas shqyrtimit të kujdesshëm dhe të ndërgjegjshëm të provave dhe perceptimit të përgjithshëm të fituar gjatë procedurës, si dhe ka shqyrtuar çdo pjesë të provave.

Sa i përket çështjes së vënies në pyetje të kompetencës së kësaj Gjykate dhe Gjykatës Komunale, të shprehur nga ana e KG, trupi gjykues pajtohet me mendimin tashmë të shprehur nga gjykata e shkallës së parë për këtë çështje në vendimin e ankimuar (faqe 5 e versionit anglisht të vendimit).

Sa i përket mendimit të paditëses në ankesën e saj se Gjykata Komunale nuk i ka pranuar konkluzionet e ekspertit në një rast të ngjashëm ( XhP, rasti me numër 22/05 para Gjykatës Komunale të Gllgovcit) Gjykata kujton se në rastin XhP, eksperti JT ka dhënë përfundimin sa i përket vlerës së tregut së një dyqani, ndoshta i ngjashëm me dyqanin e paditëses. Gjykata tashmë ka sqaruar edhe më tej arsyet për të kundërshtuar vlerën e tregut si një bazë për matjen e dëmeve materiale që paditësja i kishte pësuar.

Gjykata nuk pajtohet me deklaratën e paditëses në ankesën e saj se ajo e kishte specifikuar humbjen në inventar, por megjithatë gjykata komunale nuk ia aprovoi padinë në tërësinë e saj. Kërkesa për inventarin do të kishte qenë e specifikuar, nëse paditësja do ta kishte specifikuar çdo send që e ka pasur në dyqan më 1 mars 2005, çmimi i çdo sendi përfshirë faturat e çmimit të paguar, kur i kishte blerë sendet, ose në qoftë se fatura nuk është në dispozicion, atëherë prova të tjera relevante, duke përfshirë deklaratat e dëshmitarëve. E njëjta gjë ka të bëjë me kërkesën për kompensim për fitimin e humbur. Siç u përmend më sipër, paditësja nuk ka paraqitur ndonjë dëshmi se ajo kishte fitim nga dyqani dhe çfarë ishte shuma e këtij fitimi. Këtu Gjykata do të kujtojë rregullin e përgjithshëm në konflikte civile, e pasqyruar në nenin 7 të Ligjit për procedurë kontestimore, që secila palë e ka për detyrë që t'i paraqesë të gjitha faktet mbi të cilat bazohet padia e tij apo e saj, dhe të paraqesë prova që i vërtetojnë ato fakte. Barra e provave bie mbi paditësen. Gjykata nuk mund të vendosë përgjegjësi për të paditurën në bazë të akuzave të pavërtetuara me fakte.

Për më tepër, paditësja vazhdon në ankesë se gjykata e shkallës së parë padrejtësisht refuzoi padinë e saj nën pikën 5, gjersa ishte obligative që ajo të kompensohej me një zëvendësim të tokës, ku ajo do të mund të ndërtonte një lokal dhe të siguronte të ardhura për familjen e saj. Paditësja asnjëherë nuk e specifikoi para gjykatës se cila ishte baza ligjore për këtë kërkesë. Ligji (Ligji mbi Tokën Ndërtimore) nuk parashikon një mundësi të tillë. Kështu ky pretendim nuk është ligjërisht i suksesshëm.

Përveç arsyeve të theksuara në ankesa, Gjykata sipas detyrës zyrtare, në pajtim me nenin 194 të Ligjit për Procedurë Kontestimore, shqyrtoi çdo shkelje të së drejtës materiale, si dhe çdo shkelje të dispozitave të procedurës kontestimore në bazë të nenit 182 paragrafi 2 pika b), g), j), k) dhe m) i Ligjit mbi Procedurën Kontestimore. Nuk ka arsye për kundërshtimin e vendimit të dhënë në këtë kontest. Aktgjykimi i gjykatës komunale është vërtetuar.

Kërkesa e KG që të kompensohet për shpenzimet procedurale para shkallës së dytë refuzohet pasi që ankesa nuk ishte e suksesshme.

Siç u tha më lart, në bazë të nenit 200 të Ligjit mbi Procedurën Kontestimore, është vendosur në pajtim me dispozitivin e këtij aktgjykimi.

**Gjykata e Qarkut e Prishtinës,  
Ac.nr. 1324/11, datë 23. 10. 2012-10-24**

**Verginia Micheva-Ruseva**

**Kryesuese e kolegjit**

**Gezim Llulluni**

**Anëtar i kolegjit**

**Shemsi Hajdini**

**Anëtar i kolegjit**

**E përkthyer nga:  
Mesere Kovaqi, EULEX 0479L**